

**ОТЧЁТ**  
**о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений**  
**несовершеннолетних на территории Костромской области в 2018 году**

Деятельность органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 2018 году была направлена на реализацию задач, таких как:

1) профилактику совершения несовершеннолетними правонарушений и антиобщественных деяний;

2) выявление и осуществление мер по профилактике безнадзорности несовершеннолетних, предоставление социальных услуг семьям, находящимся в социально-опасном положении;

3) сопровождение семей, нуждающихся в социальной реабилитации, оказание адресной социально-правовой и медико-психолого-педагогической помощи детям и семьям, находящимся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации.

4) профилактику самовольных уходов несовершеннолетних;

5) профилактику гибели детей от неестественных причин, предупреждение суицидов;

6) формирование у несовершеннолетних безопасного и законопослушного поведения;

7) создание условий для вовлечения несовершеннолетних в различные формы внеурочной деятельности и конструктивного досуга;

8) профилактику употребления несовершеннолетними психоактивных веществ.

9) раннее выявление фактов детского и семейного неблагополучия детей, жестокого обращения с детьми;

10) повышение качества взаимодействия информацией между ведомствами системы профилактики, в части незамедлительного информирования о признаках семейного неблагополучия, фактах противоправного поведения несовершеннолетних и правонарушений, совершаемых в отношении них.

**I. О координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении**

## ***1. О профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних***

В целях профилактики безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних, в 2018 году на территории Костромской области действовали: 8 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 6 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, ГКУ «Костромской областной центр социальной помощи семье и детям», 25 отделений психолого-педагогической помощи семье и детям комплексных центров социального обслуживания населения.

По итогам 2018 года в условиях социально-реабилитационных центров прошел реабилитацию 691 несовершеннолетний (за АППГ -727 детей)

Основания помещения в СРЦН, из них:	2018 год	% от общего количества детей категории	2017 год	% от общего количества детей категории
Направления органов социальной защиты	214	31%	254	35%
Акт органов полиции	226	33%	230	32%
личное обращение	165	24%	31	4%
Заявление родителей	36	5%	139	19%
Другие причины	50	7%	73	10%

За 2018 год 65 несовершеннолетних совершили 159 самовольных уходов из социально-реабилитационных центров и центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей (за 2017 год - 19 несовершеннолетних совершили 61 самовольный уход).

Совместно с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних департаментом ведется работа по профилактике самовольных уходов воспитанников.

При департаменте по труду и социальной защите населения Костромской области создана рабочая группа по профилактике самовольных уходов (приказ директора департамента от 4 сентября 2017 №585).

В отчетном периоде проведено 2 межведомственных совещания при заместителе начальника УМВД России по Костромской области, где проанализированы причины самовольных уходов, рассмотрены предложения по усилению мер безопасного пребывания воспитанников в учреждениях.

В целях усиления работы по профилактике самовольных уходов к плановой профилактической работе специализированных учреждений для несовершеннолетних дополнительно привлекаются специалисты отдела девиантного поведения ОГБУ «Костромской областной центр психолого-

педагогической, медицинской и социальной помощи», «Костромской областной институт развития образования, ОГБУЗ «Костромской медицинский центр психотерапии и практической психологии», ОГБУЗ «Костромской областной наркологический диспансер», диспансерное отделение ОГБУЗ «Костромская областная психиатрическая больница», которые оказывают помощь в проведении обследования, разработки планов реабилитации, определении форм и методов работы с несовершеннолетними, склонными к самовольным уходам.

Для директоров и специалистов специализированных учреждений для несовершеннолетних на базе ГКУ «Костромской областной Центр социальной помощи семье и детям» 18 мая 2018 года проведен тематический семинар-совещание по организации работы по профилактике самовольных уходов с участием сотрудников отделов полиции г. Костромы.

23 мая 2018 года департаментом совместно с ОГБУЗ «Костромской областной психиатрической диспансер» проведен тренинг для 9 воспитанников, склонных к самовольным уходам, проживающих в социозащитных учреждениях, расположенных на территории г. Костромы.

Департаментом инициировано привлечение к работе с несовершеннолетними, склонными к самовольным уходам, специалистов дополнительного образования МБОУ ДО г. Костромы «Центр внешкольной работы «Беркут», МБОУ ДО г. Костромы «Детский морской центр», МБОУ ДО г. Костромы «Жемчужина» для организации внеурочной занятости воспитанников, склонных к самовольным уходам, с учетом их интересов и наклонностей.

Работа отделений психолого-педагогической помощи семье и детям комплексных центров социального обслуживания по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних организована в соответствии с приказами департамента от 02.07.2015 № 346 «Об организации работы по профилактике жестокого обращения с детьми, оказанию помощи несовершеннолетним в случаях жестокого обращения с ними на 2015-2018 годы» и от 26.06.2015 № 328-а «О Плане мероприятий по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, предупреждению социального сиротства, в Костромской области на 2015-2018 годы».

***2. Об осуществлении мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации***

### ***Профилактика жестокого обращения***

Ежегодно в образовательных организациях проводится более 30 тыс. мероприятий по профилактике рискованного поведения в детско-подростковых и молодежных коллективах (круглые столы, тренинги, квесты, классные часы по теме «Правонарушения, преступления и наказания»,

«Закон в нашей жизни»), в которых приняли участие более 65 тыс. несовершеннолетних.

Так, с 19 по 23 ноября 2018 года в образовательных организациях проведено более 470 мероприятий, направленных на развитие правовой грамотности обучающихся. В мероприятиях, посвященных Неделе правовой помощи несовершеннолетним, приняло участие более 73 000 человек, в том числе учащиеся, педагоги, родители, представители правозащитных организаций. В образовательных учреждениях проведены классные часы, ориентированные на просвещение несовершеннолетних в правовой сфере («Наши права и обязанности – изучаем вместе»); уроки правовых знаний с участием специалистов служб и ведомств, занимающихся вопросами защиты прав несовершеннолетних («Административная и уголовная ответственность подростков перед законом»). Для учащихся проведены тематические встречи с представителями межрайонной прокуратуры, МО МВД России, районных судов, нотариальных центров, территориальных избирательных комиссий, следователями межрайонных следственных отделов СК РФ, инспекторами ГИБДД, специалистами правового отдела администраций районов, отделов по трудоустройству ОГКУ «Центр занятости населения» («Виды юридической ответственности подростков», «Твоя свобода – твоя ответственность» и др.). С целью разъяснения степени ответственности за свои действия и поступки для учащихся образовательных учреждений проведены беседы и круглые столы («Свобода школьника и её границы», «Проступок, правонарушение, преступление», «Моя гражданская позиция»). В учреждениях образования организован ряд мероприятий, направленных на выявление особо актуальных правовых вопросов среди учащихся: анкетирование «Права, обязанности и ответственность несовершеннолетних»; мероприятия в игровой форме – деловые игры, интеллектуальные викторины, олимпиады, квесты, правовые тренинги («Я – гражданин», «Я знаю и соблюдаю закон», «Взрослая жизнь – взрослая ответственность»). Во время проведения Недели правовой помощи привлечено особое внимание родительской общественности к вопросам защиты прав несовершеннолетних и степени их ответственности, проведены тематические родительские собрания: «Права и обязанности обучающихся и их родителей».

В целях решения проблемы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с мая 2018 года реализуется Комплекс мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2018-2020 годы, включающий:

-«Межведомственный план мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Костромской области на 2018 – 2020 годы» (Утвержден распоряжением администрации Костромской области № 87-ра от 14.05.2018 г.);

-Региональную Программу «Профилактика девиантного поведения несовершеннолетних» (Утверждена приказом департамента образования и науки Костромской области от 06.09.2018 г. № 1414).

Цель региональной программы «Профилактика девиантного поведения несовершеннолетних» (далее – Программа) – разработка и апробация эффективных моделей профилактической работы с несовершеннолетними в образовательных организациях, позволяющих снизить уровень правонарушений и количество обучающихся «группы риска социальной дезадаптации» в детско-подростковой коллективах.

В соответствии с 1 этапом Программа реализуется в 10 муниципальных общеобразовательных организациях г. Костромы (СОШ № 7,8,14,19,20,22,23, 27,37,38) и 5 государственных профессиональных образовательных организациях (ОГБПОУ «Костромской машиностроительный техникум», ОГБПОУ «Костромской автотранспортный колледж», ОГБПОУ «Костромской колледж отраслевых технологий строительства и лесной промышленности», ОГБПОУ «Костромской энергетический техникум им. Ф.В. Чиждова», ОГБПОУ «Костромской техникум торговли и питания»).

В сентябре 2018 года на базе ОГБОУ ДПО «Костромской областной институт развития образования» прошла первая обучающая сессия для образовательных организаций – участников реализации 1 этапа Программы. В настоящее время в образовательных организациях разработаны и реализуются профилактические проекты. Каждая образовательная организация реализует профилактику одной из девиаций в соответствии с проведенным анализом количества правонарушений и преступлений, совершенных учащимися за последние 2-3 года (профилактика употребления алкоголя, профилактика агрессивного поведения и т.д.). Специалистами ОГБОУ ДПО «Костромской областной институт развития образования» обеспечено методическое сопровождение – поддерживающие семинары. Итог реализации проектов будет подведен в апреле 2019 года.

По предложению Следственного управления Следственного комитета России по Костромской области при департаменте образования и науки Костромской области создана межведомственная рабочая группа по вопросам профилактики преступлений несовершеннолетних в образовательных организациях (приказ департамента образования и науки Костромской области от 24.08.2018 г. № 1339). 23 октября 2018 года состоялось заседание рабочей группы, на котором были выработаны дополнительные меры по организации профилактической работы с несовершеннолетними в образовательных организациях Костромской области, в том числе определена задача по организации оперативного межведомственного обмена информацией в сфере профилактики преступлений обучающихся, разработка и распространение дополнительных мер и контроль их реализации в образовательных организациях.

ОГБОУ ДПО «Костромской областной институт развития образования» осуществляется повышение уровня психолого-педагогической компетентности в вопросах внедрения эффективных технологий и методов профилактики рискованного поведения детей, подростков и учащейся молодежи через проведение курсовой подготовки, вебинаров и семинаров.

В 2018 году специалистами ОГБОУ ДПО «Костромской областной институт развития образования» проведено 5 практико-ориентированных семинаров, в том числе в режиме видеоконференции, для социальных педагогов, зам. директоров по воспитательной работе и специалистов системы профилактики по теме: «Современные технологии профилактики девиантного поведения». В семинарах приняло участие более 350 педагогов и специалистов системы профилактики.

В сентябре-октябре 2018 года ОГБОУ ДПО «Костромской областной институт развития образования» проведены курсы повышения квалификации по теме: «Современные методы и технологии профилактики девиантного поведения в детско-подростковых молодежных коллективах», в которых приняли участие 15 образовательных организаций города Костромы: 10 школ (№№ 7, 8, 14, 19, 20, 22, 23, 27, 37, 38) и 5 СПО (Костромской энергетический техникум им. Ф.В. Чижова, Костромской техникум торговли и питания, Костромской колледж отраслевых технологий строительства и лесной промышленности, Костромской машиностроительный техникум, Костромской автотранспортный колледж), показавшие уровень склонности обучающихся к асоциальному поведению близкий к среднему уровню или выше среднего уровня по области по итогам социально-психологического тестирования. В курсах приняли участие 75 педагогов.

В октябре – ноябре 2018 года специалистами ОГБОУ ДПО «Костромской областной институт развития образования» проведены курсы повышения квалификации по теме: «Социально-педагогическая деятельность в образовательной организации», в которых приняли участие 36 педагогов.

В целях оказания профилактического воздействия на состояние правопорядка в г. Костроме и Костромской области, выявления и пресечения преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них, на территории Костромской области 23 февраля, 23 июня, 29 сентября, 28 декабря 2018 года проведено оперативно-профилактическое мероприятие «Ночной город». Кроме того, дважды проведены локальные профилактические мероприятия в тех территориальных подразделениях, где зарегистрирован рост подростковой преступности (27-30 марта, 11-13 апреля). С целью профилактики рецидивной и групповой преступности, дважды, с 16 по 20 апреля и с 22 по 25 ноября 2018 года проведено оперативно-профилактическое мероприятие «Лидер», с 5 по 15 мая - оперативно-профилактическое мероприятие «Твой выбор». В летний период (с 4 июня по 26 августа) на территории области проведено оперативно-профилактическое мероприятие «Подросток». В преддверии начала нового учебного года, с 30 августа по 5 сентября, организовано и проведено оперативно-профилактическое мероприятие «Общежитие», а также, в период с 24 августа по 2 сентября – акция «Соберем ребенка в школу». Кроме того, во исполнение п.64 плана по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Костромской области на 2018-2020 годы, утвержденного распоряжением администрации Костромской области

от 14.05.2018 №87-ра, с 26 по 28 сентября на территории области проведена акция «Школа полиции».

В течение 2018 года сотрудниками органов внутренних дел рассмотрено 6461 (+5,3; 2017 – 6137) обращений, заявлений и сообщений по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Проведено 3010 различных выступлений по вопросам предупреждения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них. В целях взаимного обмена информацией, направленного на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактики совершения преступлений несовершеннолетними и в отношении них, выявления и принятия мер к защите прав детей, находящихся в социально-опасном положении, территориальными органами направлено 1060 (+1%; 2017 год – 1051) письменных сообщений в органы и учреждения системы профилактики по вопросам совершенствования деятельности, устранения причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних.

### ***О развитии служб медиации и применении медиативных технологий***

В учреждениях образования созданы психологические службы, деятельность которых обеспечивают 210 педагогов-психологов, 163 социальных педагога. С учащимися «группы риска» проводятся диагностика, психологические тренинги, индивидуальные и групповые занятия. Психолого-педагогическая помощь несовершеннолетним также оказывается специалистами ОГКУ «Костромской областной Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (г. Кострома), МУ «Центр психолого-педагогической, медицинской, социальной помощи» (г.Нерехта), МОУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медицинской помощи «Центр диагностики и консультирования» (г.Шарья). В 2018 году специалистами Центров проведено 779 мероприятий по профилактике социальных рисков несовершеннолетних (тренинги, семинары, родительские собрания, родительские группы). Психолого-педагогическая помощь оказана 8 155 чел., в том числе 4 617 несовершеннолетним.

В Костромской области действуют 96 служб примирения, в том числе: на региональном уровне – 1 областная служба примирения, на муниципальном уровне – 3 муниципальные службы примирения (г.Шарья, г.Нерехта, г.Кострома), на уровне образовательных организаций - 92 школьные службы примирения. Данными службами осуществляется обучение детей бесконфликтному поведению. В 2017-2018 учебном году кураторами ШСП проведено более 465 восстановительных программ. Для координации деятельности служб медиации на территории Костромской области на базе ОГКУ «Костромской областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» в соответствии с приказом департамента образования и науки Костромской области № 2434 от 30.10.2017г. создана областная служба примирения. Приоритетное

направление деятельности ОСП – сопровождение школьных и муниципальных служб примирения, проведение восстановительных программ медиации в работе с несовершеннолетними и иными трудными ситуациями с участием детей и их семей.

Так, в 2018 году специалистами ОГКУ «Костромской областной Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (далее – Центр) проведено 19 программ восстановительной медиации (круги сообщества, семейная конференция и др.), в том числе 11 программ «Восстановительная беседа» (Несовершеннолетние, совершившие преступления, но не достигшие возраста уголовной ответственности); 8 программ «Семейная конференция» (Семьи несовершеннолетних, совершивших преступление, но не достигших возраста уголовной ответственности).

Кроме того, в 2018 году специалистами ОГКУ «Костромской областной Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (далее – Центр) проведено 15 обучающих и дискуссионных семинаров по проектированию и реализации алгоритма взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Костромской области с муниципальными службами примирения и школьными службами примирения по проведению восстановительных программ медиации с несовершеннолетними, совершившими преступление, но не достигшими возраста уголовной ответственности и их семьями.

В целях повышения уровня компетентности педагогов образовательных организаций разработан модуль «Восстановительные технологии медиации в образовательном процессе». Апробация модуля проведена в рамках КПК «Система психологического обеспечения образования в современных условиях» в декабре 2018 года. Свидетельство об окончании модуля КПК (24 часа) получили 25 педагогов-психологов ОО. Удостоверение о прохождении курса «Восстановительные технологии медиации в образовательном процессе» (72 часа) получили 24 педагога.

В целях создания модели региональной психологической службы Костромской области утвержден главный внештатный эксперт-психолог в системе образования Костромской области, (Приказом департамента образования и науки Костромской области от 17.10.2018 г. № 1659), проведен мониторинг потребности образовательных организаций в педагогах-психологах в связи с внедрением с 1 января 2020 года новых нормативов по оказанию психолого-педагогической помощи.

Учитывая предлагаемый Минпросвещения России норматив (1 педагог-психолог на 300 учащихся) потребность в данных специалистах составляет порядка 95 человек. В связи с этим за последние четыре года штат педагогов-психологов в общеобразовательных учреждениях увеличен на 30%, усилена профориентационная работа среди учащихся с ориентацией на получение профессии педагога-психолога, обеспечена курсовая подготовка с учетом современных требований.

***Об организации работы с несовершеннолетними, обучающимися в общеобразовательных организациях, не посещающими или систематически пропускающими по неуважительным причинам занятия***

С целью учета несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, предупреждению их безнадзорности и совершения ими правонарушений, департаментом совместно с муниципальными органами управления образованием ведутся региональные банки данных о детях в возрасте от 6,5 лет до 17 лет включительно, систематически пропускающих занятия без уважительной причины.

В рамках индивидуально-профилактической работы с данными учащимся осуществляется ежедневный контроль за посещаемостью учебных занятий, разъяснительная работа с родителями, рассмотрение на Совете по профилактике правонарушений, постановка на внутришкольный учёт, направление информации в КДН и ЗП для принятия мер в отношении родителей. За период с 03.09.2018 г. по 05.10.2018 г. проведена работа с несовершеннолетними, имеющими низкий уровень сформированности социальных потребностей и интересов в семье. В результате проведенной работы в октябре 2018 года к обучению приступили 42 чел.

В целях активизации сотрудничества семьи и школы в вопросах образования и воспитания обучающихся, повышения педагогической культуры родителей реализуется проект «Родительский всеобуч».

На региональном и муниципальном уровнях (1,2 уровни) организовано обучение тьюторов (заместители директоров по воспитательной работе, классные руководители, специалисты методических служб) технологиям и содержанию психолого-педагогического просвещения родителей. На третьем уровне тьюторами организовано обучение родителей по основам детской психологии и педагогике «Родительский университет».

Контент дистанционных курсов включает вопросы: «Технология организации тьюторского сопровождения», «Психолого-педагогическая компетентность родителей в вопросах воспитания», «Эффективные технологии работы в детско-подростковых и родительских коллективах». В рамках учебного курса рассматриваются вопросы влияния семейного воспитания на формирование стереотипов поведения и предпосылок вовлечения в асоциальные неформальные группы, прикладные основы педагогических и психологических знаний, необходимых для эффективного воспитания ребенка в семье. и др. В 2018 году в учебный курс «Родительского всеобуча» внесены новые темы: «Инновационные формы организации профилактико-просветительской работы с семьей», «Сотрудничество семьи и образовательной организации в духовно-нравственном воспитании детей». В 2018 году по данной программе курсы повышения квалификации прошли 43 педагога и специалисты методических служб из 20 муниципальных образований Костромской области.

### ***О работе с несовершеннолетними и (или) семьями, находящимися в социально опасном положении***

Выявление семей и детей, находящихся в социально опасном положении, осуществляется в ходе выполнения специалистами системы профилактики основных служебных обязанностей, в ходе осуществления специализированных мероприятий (рейдов, проверок), по обращениям граждан, государственных или общественных организаций.

По состоянию на 1 января 2019 года на территории региона проживает 618 семей (1322 детей), находящихся в социально опасном положении, 70 семей (154 ребенка) состоят в группе риска (АППГ – СОП 395 семей, в них 833 детей, группа риска – 250 семей, в них 483 ребенка). Рост количества семей, находящихся в социально опасном положении, связан с переводом семей из категории «группа риска» в категорию «социально опасное положение», и в связи с постановкой семей в указанную категорию, привлеченных к административной ответственности по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ.

В 2018 году отделениями комплексных центров социального обслуживания населения осуществлено 7290 выходов в семьи, находящиеся в социально опасном положении, оказано 40302 услуги, проведено 2668 межведомственных мероприятий.

Решение задач по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, правонарушений осуществляется в рамках реализации мероприятий проекта «Позитивная профилактика» Межведомственного плана по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Костромской области на 2018-2020 годы, утвержденного распоряжением администрации Костромской области от 14.05.2018 № 87-ра.

В учреждениях системы социальной защиты населения созданы специальные условия для обеспечения полезного досуга несовершеннолетних целевой категории, их вовлечения в социально значимую волонтерскую деятельность, участия в творческих конкурсах, областных и Всероссийских спортивных мероприятиях и акциях, посещения кружков и секций в учреждениях дополнительного образования, спорта и культуры.

По итогам 2018 года охват дополнительным образованием воспитанников, находящихся в социозащитных учреждениях, составляет 100%, охват несовершеннолетних, состоящих на учете в категории «социально опасное положение» - 83%.

На базе 15 комплексных центров созданы опорные площадки по апробации эффективных технологий и методик профилактической работы с несовершеннолетними. Отчеты работы опорных площадок по внедрению инновационных технологий работы и перспективы их дальнейшего распространения в работе учреждений системы обсуждаются в рамках проведения ежеквартальных заседаний экспертного совета по социальным программам при департаменте по труду и социальной защите населения Костромской области.

Для оказания комплексной оперативной помощи семье в преодолении кризисной ситуации Ресурсным центром реабилитации кровных и сопровождения замещающих семей ГКУ «Костромской областной Центр социальной помощи семье и детям» организуются выезды мобильной бригады срочной социальной помощи. По итогам 2018 году совершены выезды в 10 муниципальных образований Костромской области: Сусанинский, Костромской, г. Волгореченск, Островский, Судиславский, г. Нея и Нейский, Мантуровский, Поназыревский, Вохомский, Октябрьский.

В целях преодоления кризисной ситуации в 2018 году специалистами комплексных центров социального обслуживания населения оказано содействие в лечении от алкогольной зависимости 226 родителям из семей, находящихся в социально опасном положении.

За отчетный период организовано и проведено 157 тренинговых занятий для детей и родителей, состоящих на профилактическом учете, направленных на гармонизацию детско-родительских отношений, профилактику эмоционального выгорания, формирование самостоятельности у детей и подростков (за 2017 год – 97).

Для повышения уровня профессиональной компетенции и актуализации знаний специалистов системы в части профилактики социального неблагополучия несовершеннолетних в 2018 году организовано и проведено 266 семинаров и круглых столов (за 2017 год – 229), в ходе которых рассмотрены вопросы профилактики жестокого обращения с детьми, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, предупреждения совершения несовершеннолетними преступлений и правонарушений, о применяемых в работе инновационных технологиях, о мерах социальной поддержки многодетных семей в Костромской области и другие.

С целью оказания своевременной помощи детям, пострадавшим от насилия или жестокого обращения, и сокращения случаев проявления жестокости и насилия к детям на территории Костромской области проводится информационная кампания, направленная на формирование нетерпимого отношения к насилию над детьми и профилактику жестокого обращения. В региональных печатных и электронных средствах массовой информации размещено 259 сообщений по данной тематике.

Отделениями психолого-педагогической помощи семье и детям комплексных центров социального обслуживания населения с данными семьями разработаны индивидуальные программы реабилитации, в рамках которых осуществляются профилактические беседы, социальные патронажи обследований условий жизни семьи, консультирование по вопросу организации отдыха детей в летний период.

В рамках реализации комплекса мер по организации работы по профилактике жестокого обращения 21 ноября 2018 года на базе ГКУ «Костромской областной Центр социальной помощи семье и детям» проведен «круглый стол» по вопросу социально-педагогического и психологического сопровождения детей, защиты их прав, получения

несовершеннолетними правовой помощи. В работе круглого стола приняли участие специалисты: УМВД России по Костромской области, УИИ УФСИН России по Костромской области, КДН и ЗП г. Костромы, представители адвокатской палаты Костромской области.

Специалистами органов опеки и попечительства реализуются мероприятия по проверке замещающих семей, проживающих на территории области, на предмет возможного выявления случаев посягательств на жизнь и здоровье несовершеннолетних, а также фактов ненадлежащего исполнения родительских обязанностей.

### ***О принимаемых мерах, направленных на защиту прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей***

На 1 января 2019 года в области проживают 1688 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (1,38 % от детского населения в регионе), из них: 1634 ребенка (90,3%) - воспитывается в замещающих семьях, 164 ребенка (9,7%) - в учреждениях.

В настоящее время в региональном банке данных, нуждающихся в устройстве в семью, состоит на учете 164 ребенка, оставшихся без попечения родителей. (2016 год – 171 ребенок, 2017 год – 153 ребенка). Причинами неустройства этих детей в семьи являются: инвалидность детей (72 ребенка (43,9%), наличие братьев и сестер (33 детей (20,1%), возраст старше 10 лет (134 ребенка (81,7%)).

За 2018 год в семьи граждан на воспитание всего устроено 205 детей, из них: на усыновление в семьи российских граждан – 22 детей, под опеку (попечительство) – 134, в том числе предварительная опека на 01.01.2019-39 детей, в приемные семьи – 49.

С 2013 года все переданные на усыновление дети, оставшиеся без попечения родителей, усыновлены гражданами Российской Федерации (2013 год – 36 детей, 2014 год – 45 детей, 2015 год – 35 детей, 2016 год – 35 детей, 2017 год – 25 детей, 2018 год – 22 ребенка).

В настоящее время в 616 семьях опекунов (попечителей) воспитываются 743 ребенка, в 468 приемных семьях – 781 детей.

В соответствии с действующим законодательством органы опеки и попечительства осуществляют защиту прав и интересов несовершеннолетних детей.

За 2018 год в органы опеки и попечительства поступило 606 сообщений о нарушении прав детей (за 2017 год – 810), в том числе:

- о выявлении детей, оставшихся без попечения родителей – 148 сообщений;

- о выявлении детей, находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию – 59 сообщений.

Из образовательных учреждений в органы опеки и попечительства поступило 146 сообщений, из медицинских учреждений – 46 сообщений, учреждений социального обслуживания – 67 сообщений, органов внутренних

дел – 139 сообщений, от граждан – 71 сообщение, 137 обращений из иных учреждений и организаций.

Численность детей, в защиту которых органами опеки и попечительства предъявлен иск в суд или представлены в суд заключения за 2018 год – 599 (за 2017 год – 654), из них: о месте жительства детей – 115, об участии в воспитании детей отдельно проживающих родителей – 141, об общении с детьми бабушек, дедушек и других родственников – 38, о защите прав детей на жилое помещение – 62, о защите детей от жестокого обращения – 3, о защите других личных и имущественных прав детей – 240.

## **II. О координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствовавших этому**

### ***О состоянии преступности несовершеннолетних и в отношении их***

В течение 2018 года на территории области имела место негативная динамика роста подростковой преступности. По итогам 12 месяцев рост составил 17,6 % (с 278 до 327). Удельный вес данного вида преступлений в общем массиве преступных посягательств составил 6,3%.

Динамика подростковой преступности за последние 5 лет:

	2014	2015	2016	2017	2018
Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними	348	344	267	278	327
Удельный вес подростковой преступности	6,3%	6%	4,6%	5,1%	6,3%
Количество несовершеннолетних – участников преступлений	336	301	254	243	261

Наиболее сложная обстановка имеет место в Мантуровском районе, где количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, увеличилось в 3 раза (с 10 до 30). Кроме того, увеличение данного показателя зарегистрировано в г. Костроме (+6,6%; с 105 до 129), в Галичском (+300%; с 3 до 12), Буйском (+12,5%; с 16 до 18), Сусанинском (+40%; с 5 до 7), Вохомском (+166,7%; с 3 до 8), Павинском (+100%; с 4 до 8), Пыщугском (+500%; с 1 до 6), Антроповском (+250%; с 2 до 7), Нерехтском (+42,9%; с 7 до 10), Судиславском (+133,3%; с 3 до 7), Солигаличском (+125%; с 4 до 9) районах.

В структуре подростковой преступности основную часть составляют преступления против собственности (83% от общего количества) - кражи, грабежи, незаконное завладение транспортным средством.

Количество несовершеннолетних лиц, установленных за совершение преступлений, возросло на 7,4% (с 243 до 261), а их доля в общем числе преступников – с 5,3% до 5,9%. Наибольшее значение данного показателя отмечено в Павинском (20,7%), Мантуровском (9,4%), Солигаличском

(8,7%), Шарьинском (7,3%) муниципальных образованиях, а также на территории Заволжского (7,5%) и Давыдовского (7,4%) округов г. Костромы.

Криминологическая характеристика подростковой преступности также свидетельствует о наличии негативной динамики. Так, количество подростков, установленных за совершение преступлений, возросло во всех возрастных и социальных категориях: с 14 до 15 лет - на 4,3% (с 93 до 97), с 16 до 17 лет – на 9,3% (со 150 до 164); юноши – на 6,8% (с 219 до 234), девушки – на 12,5% (с 24 до 27); учащиеся школ – на 5,3% (со 132 до 139), учреждений начального и среднего профессионального образования – на 27,7% (с 65 до 82).

Кроме того, статистический анализ свидетельствует о том, что основная часть преступлений совершается несовершеннолетними в течение учебного периода (75,2%), а количество школьников, совершивших преступление - составляет более 50% от общего числа участников преступных деяний.

В 2018 году выявлено и поставлено на профилактический учет в подразделения по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел области 1274 несовершеннолетних (-5%; 2017 – 1340), снято с учета по различным основаниям 1568 подростков (+28%; 2017 – 1226), в том числе, по исправлению – 995 человек (+44%; 2017 – 692). По состоянию на 01.01.2019 на учете состоит 940 несовершеннолетних (-24%; 2017 - 1234).

Значительная часть несовершеннолетних поставлена на профилактический учет в связи с употреблением спиртных напитков (33% от общего количества). Наибольший показатель доли подростков указанной категории в общем количестве состоящих на учете имеет место в Нейском районе (42%), Фабричном округе г. Костромы (42%), Галичском районе (40%), Буйском районе (39%).

Кроме того, увеличилось количество преступлений, совершенных подростками в состоянии опьянения (+47,2%; с 36 до 53). Данный показатель имеет тенденцию роста в Галичском (в 3 раза; с 1 до 3), Вохомском (с 0 до 3), Октябрьском (с 0 до 2), Павинском (с 0 до 3), Мантуровском (с 1 до 14), Антроповском (с 0 до 6) районах.

Увеличение количества преступлений, совершенных подростками в состоянии опьянения, значительное количество лиц, состоящих на учете в ПДН в связи с употреблением спиртных напитков, свидетельствует об имеющей место проблеме алкоголизации несовершеннолетних.

В 2018 году сотрудниками территориальных органов МВД России на районном уровне пресечено 1181 административное правонарушение, связанное с употреблением подростками спиртных напитков (+36,1%), в том числе, 288 - ст. 20.21 КоАП РФ (+19%), 379 - ст. 20.20 КоАП РФ (+77%), 514 – ст. 20.22 КО АП РФ (+25,1%).

В ходе привлечения лиц к административной ответственности по фактам правонарушений, связанным с употреблением спиртных напитков, устанавливаются сведения о том, кем и где была приобретена алкогольная продукция, которую употреблял несовершеннолетний, а также меры,

принятые по привлечению лиц к административной ответственности по ст. 6.10 КоАП РФ (вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции или одурманивающих веществ).

В целом, за 12 месяцев 2018 года пресечено 157 административных правонарушений, предусмотренных ст.6.10 КоАП РФ (+9,1%).

В 2018 году по информации органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на профилактический учет в ПДН поставлено 158 родителей, ненадлежащим образом исполняющих свои родительские обязанности (14,1% от общего количества), в том числе, 83 – по информации образовательных организаций, 5 – медицинских организаций, 70 – других органов и учреждений системы профилактики.

При этом, имеют место факты несвоевременного информирования органов внутренних дел о правонарушениях и преступлениях, совершаемых в отношении несовершеннолетних.

Так, в октябре 2018 года сотрудниками МО МВД России «Галичский» выявлен факт совершения преступления, предусмотренного ст. 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего), законным представителем в отношении несовершеннолетнего ребенка. Установлено, что сотрудники образовательного учреждения, в котором обучается несовершеннолетняя, своевременно не информировали органы внутренних дел по факту нанесения телесных повреждений матерью своей дочери. В связи с этим, направлена соответствующая информация в адрес директора департамента образования и науки Костромской области. По результатам проверки, проведенной департаментом, директору МОУ «Муниципальная начальная школа №7» г. Галича объявлено дисциплинарное взыскание в виде выговора. Кроме того, вопрос профилактики жестокого обращения рассмотрен на совещании с руководителями образовательных организаций г. Галича.

В 2018 году выявлено 3 факта совершения несовершеннолетними правонарушений, предусмотренных ст. 20.2 КоАП РФ (участие в несанкционированных собраниях, митингах и т.д.). Административные протоколы рассмотрены на заседаниях КДН и ЗП, вынесены постановления о назначении административного наказания, во взаимодействии с образовательными учреждениями с несовершеннолетними проведена профилактическая работа. Выявление указанных фактов свидетельствует о необходимости проведения профилактической работы в данном направлении.

### ***Об организации работы с детьми, вступившими в конфликт с законом***

В течение 2018 года ФКУ УИИ УФСИН России по Костромской области исполняло наказания в отношении 71 несовершеннолетнего осужденного без

изоляции от общества и лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста (АППГ-100)

На 01.01.2019 г. снизилось количество прошедших по учетам УИИ несовершеннолетних осужденных по следующим категориям:

- к обязательным работам на 9,09% (с 22 до 20);
- к исправительным работам на 85,7% (с 7 до 1).
- к условной мере наказания на 31,7% (с 64 до 43)
- осужденных к наказанию в виде ограничения свободы на 33,3% с (6 до 4).

Количество прошедших по учетам подозреваемых, обвиняемых, в отношении которых была избрана мера пресечения в виде домашнего ареста увеличилось с 1 до 3.

Из числа несовершеннолетних, прошедших по учетам ФКУ УИИ в отчетном периоде 2018 года 7 человек или 9,86% были ранее привлечены к уголовной ответственности, 18 или 24,2% осуждены за совершение тяжкого и особо тяжкого преступления, из них 3 за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков.

Основное количество несовершеннолетних осуждено за преступления против собственности (ст.158-168 УК РФ) – 63 человека, что составляет 88,7% от количества прошедших по учету несовершеннолетних осужденных.

По итогам 2018 года – несовершеннолетними осужденными, состоящими на учете инспекции совершено 2 преступления (2,82%) АППГ -2 или (2%)

По факту совершения повторных преступлений проведены служебные проверки. В ходе которых, было установлено, что один несовершеннолетний осужденный, совершил преступление, предусмотренное ст.228 УК РФ, ранее был судим, являлся учащимся МБОУ СОШ №7 г.Костромы., второй подросток проживал в социально реабилитационном центре пос. Вохма, систематически уклонялся от отбывания наказания в виде обязательных работ и в отношении него дважды проводились розыскные мероприятия.

В отношении несовершеннолетних осужденных, совершивших повторные преступления в период отбывания наказания, применялись меры уголовно-правового воздействия в виде предупреждения, а также направлялись представления в суд о продлении испытательного срока, дополнении ранее установленных обязанностей, замене неотбытой части наказания более строгим наказанием, отмене меры уголовно-правового характера и исполнении наказания назначенного приговором суда.

В целях профилактики повторных преступлений среди несовершеннолетних осужденных без изоляции от общества ФКУ УИИ совместно с учреждениями и органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводится определенная работа.

Проводится работа с родителями (законными представителями) по предупреждению семейного неблагополучия. При выявлении фактов уклонения родителей от воспитания, содержания и обучения детей в

обязательном порядке информируются подразделения по делам несовершеннолетних, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, также направляются информации в органы и учреждения системы профилактики в соответствии с требованиями ст.9 Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних".

В целях привлечения к работе ведомств системы профилактики на каждого несовершеннолетнего осужденного, в ФКУ УИИ УФСИН России по Костромской области заведена индивидуальная карта сопровождения, которая предусматривает проведение профилактических мероприятий с участием других ведомств в зависимости от ситуации в которой находится подросток.

Сотрудниками ФКУ УИИ применяются меры профилактического воздействия к несовершеннолетним осужденным. За 2018 год возложены дополнительные обязанности на 7 осужденных условно (АППГ-17), продлен испытательный срок 7 условно осужденным несовершеннолетним (АППГ-12). Заменено наказание более строгим видом наказания (отменено условное осуждение) в отношении 5 подростков (АППГ-10).

В отношении 4 несовершеннолетних осужденных, которые зарекомендовали себя с положительной стороны, соблюдали порядок отбывания наказания, условное осуждение было отменено, судимость снята, что составляет 5,6% от общего числа несовершеннолетних осужденных, прошедших по учетам.

В рамках сотрудничества с УМВД России по Костромской области в 2018 году проводились комплексные оперативно-профилактические операции, в ходе которых сотрудники УИИ совместно сотрудниками ОВД посещали осужденных по месту жительства.

За 2018 год сотрудники ФКУ УИИ совместно с сотрудниками ПДН ОВД приняли участие в 9 проводимых на территории Костромской области индивидуально-профилактических мероприятиях: «Розыск», «Рецидив», «Спецконтингент», «Лидер», «Условник», «Твой выбор», «Быт», Подросток, которая проходила в 3 этапа.

В ходе операций сотрудники уголовно-исполнительной инспекции (инспекторы и психологи) совместно с сотрудниками ПДН ОВД, КДНиЗП посещали несовершеннолетних по месту жительства, проводили с осужденными и их родственниками профилактические беседы, оказывали помощь подросткам в трудоустройстве и организовывали досуг осужденных. Проводилась работа с родителями и законными представителями несовершеннолетних осужденных, направленная на оптимизацию детско-родительских отношений, усиления контроля со стороны родителей за поведением детей.

В рамках сотрудничества за 2018 год сотрудники УИИ приняли активное участие в проведении 107 совместных с сотрудниками ПДН, КДН рейдов по проверке несовершеннолетних осужденных по месту жительства,

учебы, из них 11 с привлечением членов народной дружины. Проверками охвачено 100% состоящих на учете инспекции подростков.

В результате проведенных мероприятий за 2018 год выявлено 4 административных правонарушения со стороны осужденных, не достигших 18 летнего возраста, 27 фактов не исполнения осужденными обязанностей (ограничений), возложенных судом, уклонения от отбывания наказания.

По каждому осужденному направлена соответствующая информация в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделения по делам несовершеннолетних ОВД и органы социальной защиты населения в целях оказания помощи в организации воспитательной работы с несовершеннолетним осужденными в рамках 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В ходе проведения профилактических мероприятий выявлен 1 факт неисполнения родителями несовершеннолетних осужденных обязанностей по их воспитанию.

С целью профилактики правонарушений и преступлений, связанным с незаконных оборотом наркотических средств, проводятся рейды по месту жительства сотрудниками УИИ совместно с представителями Управления по контролю за оборотом наркотиков УМВД России по Костромской области. В 2018 году проведено 19 таких рейдов. В ходе рейдов сотрудники оказывают осужденным и их родственникам консультативную помощь, предоставляют телефоны доверия, рассказывают о наличии реабилитационных центров для наркозависимых лиц.

В 2018 году в целях профилактики наркомании среди несовершеннолетних заключено соглашение между ФКУ УИИ и региональной общественной организацией «Детство без наркотиков».

В период отбывания наказания, признаки алкоголизма и наркомании были выявлены сотрудниками подразделений ФКУ УИИ у 3 подростков. Всем несовершеннолетним осужденным, у которых были выявлены признаки алкоголизма, наркомании, были выданы направления к ОГБУЗ «Костромской областной наркологический диспансер» для получения консультации и дальнейшего прохождения курса лечения. По выданным направлениям 2 подростков прошли курс лечения от наркомании.

Подразделениями ФКУ УИИ УФСИН России во взаимодействии с учреждениями и органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проведена работа по организации летнего досуга несовершеннолетних осужденных, к наказаниям не связанным с изоляцией от общества, в том числе по обеспечению подростков путевками в детские оздоровительные лагеря.

13 подростков были трудоустроены через ЦЗН в трудовые отряды, а также посещали спортивные секции. В летний период 4 подросткам, с согласия родителей, были выделены путевки в детские загородные оздоровительные лагеря.

По инициативе сотрудников ФКУ УИИ во взаимодействии с заинтересованными органами и ведомствами несовершеннолетним осужденным оказана социальная помощь:

в трудоустройстве - 14;

материальная помощь -1;

в приобретении профессии -1;

в организации летнего отдыха -7.

в организации досуга – 37

Психологическую помощь получили 69 подростков.

В период с 20.08.2018г. по 10.09.2018г. сотрудники ФКУ УИИ УФСИН России по Костромской области во взаимодействии с органами системы профилактики приняли участие в проведении областной благотворительной акции «Идем в школу», которая проходила во всех муниципальных образованиях области.

В период проведения акции 11 несовершеннолетним осужденным, состоящим на учетах ФКУ УИИ, была оказана помощь в обеспечении школьными принадлежностями, подросткам выданы наборы канцелярских товаров.

В работе с несовершеннолетними уголовно-исполнительная инспекция активно взаимодействует с органами и учреждениями, осуществляющими меры по профилактике деструктивных форм поведения в рамках заключенных соглашений (Департамент по культуре, Комитет по культуре и спорту, МК «Пале», ЦВР «Беркут» т.д.). Комитет по культуре и спорту регулярно направляют планы мероприятий, так несовершеннолетние осужденные охотно посещают СК «Ледовая Арена», спортивные мероприятия, турниры.

В соответствии с соглашениями по взаимодействию с государственными и общественными организациями в течение отчетного периода проведено 54 мероприятия, участие в которых приняли 34 несовершеннолетних осужденных.

### ***Профилактика употребления несовершеннолетними наркотических средств и психотропных веществ***

Рассмотрение вопросов профилактики употребления несовершеннолетними наркотических средств и психотропных веществ является одной из основных задач в работе областной комиссии. В указанную работу включены все органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В 2018 году на заседании комиссии по делам несовершеннолетних рассмотрен вопрос «О реализации поручения антинаркотической комиссии Костромской области от 25 июня 2018 года № 2, о внесении изменений в Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ в части возложения на законных представителей несовершеннолетних обязанности по обеспечению проведения лечения и реабилитации несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях».

В 2018 году муниципальными КДНиЗП было рассмотрено по ст. 6.8 КоАП РФ – 3 протокола (2 – в г.Костроме), с вынесением постановления о назначении административного наказания, по ст.6.9 КоАП РФ – 10 протоколов (в г.Костроме – 4). *Один протокол по ст.6.9 был прекращен.* По ч.2 ст.20.20 – ВСЕГО было 15, в г.Костроме – рассмотрено 11, в отношении 8 детей, 3 из них привлекались повторно. По ст.20.20 было рассмотрено всего 534 протокола: с вынесением постановлений о назначении административного наказания – 507, 27 – было прекращено, в 2018 году в городе Костроме был рассмотрен 1 протокол по факту употребления наркотических средств подростком, не достигшим возраста привлечения к административной ответственности, в 2019 г. – 1.

В 2018 году в образовательных организациях Костромской области:

1) С 28 февраля по 12 марта 2018 года проведены мероприятия образовательной акции «Здоровым быть здорово!», в том числе комплекс профилактических мероприятий (классные часы, тренинги, круглые столы, родительские собрания, флешмобы), посвященных борьбе с наркоманией и наркобизнесом. Проведено 3479 профилактических мероприятий, в том числе 2199 профилактических классных часа; 194 круглых стола; 149 тренингов; 329 встреч со специалистами (сотрудники полиции, врачи); 103 флешмоба; 505 родительских собраний. Приняли участие 34593 обучающихся и студентов, 2544 педагога, 144 медицинских работника и 114 сотрудников полиции.

2) С 4 по 26 июня 2018 года проведен месячник, посвященный Международному дню борьбы с наркоманией и наркобизнесом, в том числе 2614 антинаркотических профилактических мероприятий. Приняли участие 22445 обучающихся и студентов, 2132 родителей (законных представителей) и педагогов, 359 волонтеров.

3) С 7 по 16 сентября 2018 года проведена оперативно-профилактическая операция «Дети России», в том числе 2483 профилактических мероприятий (круглые столы, беседы, профилактические классные часы, встречи со специалистами). Приняло участие более 70 тыс. человек из них – 50 125 обучающихся и студентов; 2 759 педагогов; 17 402 родителей (законных представителей) и 68 представителей общественных организаций и РПЦ, 112 – врачей, 49 – сотрудников полиции.

В целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в соответствии с приказом департамента образования и науки Костромской области от 28.02.2018 г. № 345 «Об организации социально-психологического тестирования обучающихся образовательных организаций Костромской области в 2017-2018 учебном году» в марте-мае 2018 года проведено социально-психологическое тестирование обучающихся. По результатам социально-психологического тестирования в 2017 – 2018 учебном году доля обучающихся третьей группы риска – высокая вероятность проявлений асоциального характера и употребления ПАВ составила 3474 человек (12,2%).

В 2018 году на базе ОГБОУ ДПО «Костромской областной институт развития образования» организованы и проведены курсы повышения квалификации: «Первичная профилактика употребления психоактивных веществ в детско-подростковой и молодежной среде» (количество участников – 25 чел.)

На портале «Образование Костромской области» создан кластер Интернет – ресурсов, обеспечивающих единое информационное пространство в системе образования Костромской области по вопросам профилактики наркотизации («Региональный межведомственный информационно-консультационный правовой веб-ресурс», «Здоровье будущих поколений» - Профилактика наркотизации). В отчетный период на данных ресурсах представлено более 500 наименований нормативно-правовых документов, информационных, учебно-методических, презентационных и видеоматериалов материалов, ссылок на аудио- и видеоматериалы профилактической направленности, доступных всем участникам образовательного процесса (среднемесячное число обращений на веб-узел – около 200 запросов).

В 2018 году осуществлены выезды межведомственной бригады по профилактике зависимого поведения в подростково-молодежной среде для специалистов муниципальных образований Костромской области в г. Кострому, г. Чухлому, г. Шарью, г. Галич, г. Нерехту и Нерехтский район, г. Мантурово, Красносельский, Костромской, Сусанинский, Шарьинский муниципальные районы. Охват целевой группы (молодежь, состоящая на различных видах учета, социальные педагоги, психологи, специалисты по работе с молодёжью, представители силовых ведомств и др.) в муниципальных образованиях области составил более 700 человек.

В работе межведомственной бригады приняли участие сотрудники Управления по контролю за оборотом наркотиков УМВД России по Костромской области, специалисты Костромского областного наркологического диспансера и Центра медицинской профилактики Костромской области, специалисты и педагоги-психологи ОГБУ «Молодежный центр «Кострома».

В рамках бригады проведены профилактические занятия по следующим направлениям: «Межведомственное взаимодействие в работе по профилактике наркомании. Первичная профилактика злоупотребления ПАВ», «Инновационные методы и формы работы по первичной профилактике аддиктивного поведения в подростково-молодежной среде», «Особенности профилактической работы на современном этапе».

Кроме того, в рамках работы межведомственной бригады для молодых людей в возрасте от 14 до 22 лет проведено 11 образовательных площадок, направленных на профилактику зависимого поведения.

С целью применения индивидуального подхода специалистами ОГБУ «Молодежный центр «Кострома» разработана персональная программа «Дружеская помощь», направленная на обучение подростков и молодежи методам выхода из стрессовых ситуаций, профилактике деструктивного

поведения, гармонизации межэтнических отношений, пропаганде здорового образа жизни.

В 2018 году в рамках программы «Дружеская помощь» было проведено 32 групповых занятий с подростками и молодежью, направленных на формирование жизненно полезных навыков и формирование ответственного отношения к собственному здоровью. Охват составил более 400 человек.

Работа службы «Молодежный телефон доверия» на базе ОГБУ «Молодежный центр «Кострома» по социально-психологическому сопровождению подростков и молодежи, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. За отчетный период, в 2018 году поступило 124 обращения с различными проблемами: одиночество, профессиональное самоопределение, проблемы, связанные с адаптацией в среде сверстников, алкогольная зависимость, наркомания (вопросы реабилитации), созависимость и т.д.

С целью противодействия распространению в сети Интернет противоправной информации, а также информации, способной причинить вред здоровью и развитию личности в регионе действует молодежное движение «Кибердружина».

В 2018 году было выявлено и направлено в адрес Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Костромской области, Управления Роскомнадзора по Костромской области более 500 сайтов, потенциально содержащих противоправную информацию. Порядка 200 сайтов, направленных на пропаганду и распространение наркотиков, были закрыты.

В соответствии с приказом департамента здравоохранения Костромской области, для улучшения оказания специализированной наркологической помощи детям, в структуре ОГБУЗ «Костромской областной наркологический диспансер» выделено 2 круглосуточные койки для лечения детей, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, а в структуре ОГБУЗ «Костромская областная психиатрическая больница» 25 психиатрических коек для детей.

В наркологических учреждениях области, по состоянию на 01.01.2019 года по поводу употребления психоактивных веществ находятся под наблюдением 180 несовершеннолетних, из них:

- с диагнозом «синдром зависимости от наркотических веществ (наркомания) – 2;
- с диагнозом «синдром зависимости от ненаркотических веществ (токсикомания) – 2;
- пагубное (с вредными последствиями) употребление алкоголя – 146;
- пагубное (с вредными последствиями) употребление наркотических веществ – 15;
- пагубное (с вредными последствиями) употребление ненаркотических веществ - 15

Ежеквартально специалистами ОГБУЗ «Костромской областной наркологический диспансер» проводится анализ состояния индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними гражданами,

употребляющими наркотические, психотропные вещества и склонными к употреблению спиртных напитков.

### ***Об организации трудоустройства несовершеннолетних и о соблюдении трудовых прав детей***

В целях комплексного решения вопросов профилактики безнадзорности, правонарушений в подростковой среде органами службы занятости населения ежегодно реализуются мероприятия временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

Для максимального обеспечения занятости подростков, состоящих на учете в органах профилактики, Центрами занятости населения, КДНиЗП, ПДН, уголовно-исполнительными инспекциями области заключены соглашения, выработан механизм взаимодействия. Соглашением предусмотрено:

- выдача подросткам направлений для обращения в Центр занятости населения по вопросу временного трудоустройства;
- обмен информацией о подростках, желающих работать, направленных в Центр занятости населения для трудоустройства; о подростках, не обратившихся в Центр занятости населения по направлению органов системы профилактики;
- информирование комиссий и подразделений по делам несовершеннолетних о результатах трудоустройства подростков, обратившихся в Центр занятости населения.

Трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время реализуется в рамках государственной программы Костромской области «Содействие занятости населения Костромской области» во взаимодействии с работодателями; администрациями муниципальных образований; органами образования, молодежи, культуры и спорта; комиссиями и подразделениями по делам несовершеннолетних.

По итогам 2018 года приняли участие во временных работах 5970 подростков, в числе трудоустроенных 3215 подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации (53,9% от общего числа трудоустроенных подростков), из них:

- 375 подростков, состоящих на контроле в КДН,
- 197 подростков, состоящих на учете в ПДН, в том числе 12 осужденных без лишения свободы подростков.

С начала года на временные работы в свободное от учебы время трудоустроены 12 подростков, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы (осуждены условно). Из них 1 несовершеннолетний трудоустроен 9 раз, 1 несовершеннолетний трудоустроен 5 раз, 3 несовершеннолетних трудоустроены четырежды, 1 подросток – трижды, 1 подросток – дважды.

### **III. Организация просветительской деятельности, взаимодействия с институтами гражданского общества**

#### ***Взаимодействие с представителями гражданского общества по профилактике и пресечению правонарушений.***

Основные направления взаимодействия:

1) Организация работы по формированию здорового образа жизни детей, подростков, учащейся молодежи.

2) Взаимодействие в сфере профилактики экстремизма и антиобщественных действий среди детей, подростков, учащейся молодежи, организация мероприятий, направленных на гармонизацию межнациональных отношений.

3) Организация работы по гражданско-патриотическому воспитанию детей, подростков, учащейся молодежи.

Взаимодействие осуществляется с:

-Общероссийским благотворительным фондом «Нет алкоголизму и наркомании»;

-Общероссийской общественной организацией «Общее дело»;

-КОО «Российский Союз Молодежи»;

-Костромским региональным отделением Ассамблеи народов России;

-Костромским региональным отделением Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ»;

-региональным отделением Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников».

В 2018 году департаментом образования и науки Костромской области при участии Общероссийского благотворительного фонда «Нет алкоголизму и наркомании», Общероссийской общественной организации «Общее дело», КОО «Российский Союз Молодежи», регионального отделения Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» проведено более 2 тысяч мероприятий, в том числе:

-ОГБОУ ДПО «Костромской областной институт развития образования» совместно с ООО «Общее Дело» проведено более 5 практикоориентированных семинаров для педагогов и специалистов органов управления образованием г. Волгореченска, г.Галича и Галичского района, Костромского, Красносельского, Нерехтского районов по теме: «Актуальные методы и технологии профилактики алкоголизации и табакокурения среди несовершеннолетних на основе проекта «Общее дело». В семинарах приняло участие 140 человек;

-Департаментом образования и науки Костромской области совместно с региональным отделением Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» в 2018

году проведено более 120 мероприятий: конкурс фотографий «История семьи в истории страны», «Урок патриота», мероприятия ко Дню народного единства и др.

Ежегодно проводится более 3 тыс. мероприятий, направленных на профилактику экстремизма и антиобщественных действий среди детей и молодежи, более 1,5 тыс. мероприятий, направленных на гармонизацию межнациональных отношений. Мероприятия проводятся с участием представителей религиозных организаций, национальных диаспор.

При участии представителей национальных диаспор создана пилотная площадка «Воспитание культуры мира и межнационального согласия в образовательном пространстве Костромского региона». В рамках данного проекта в 10 базовых образовательных организациях 10 муниципальных образований (г. Галич, г. Кострома, г. Шарья, Галичского, Костромского, Мантуровского, Островского, Судиславского, Шарьинского, муниципального района город Нерехта и Нерехтский район) работают 16 региональных и муниципальных площадок по направлениям:

-изучение культуры, обычаев и традиций народов РФ в рамках учебных курсов и программ;

-воспитание культуры мира и межнационального согласия через реализацию проектов, мероприятий, деятельность детских объединений.

### ***О деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав***

Эффективность реализации комиссиями возложенных на них полномочий напрямую зависит от процессов планирования их деятельности, качества, выносимых по результатам работы решений, организации контроля за их исполнением, а также от системного анализа итогов проводимой работы.

В 2018 году проведено 834 заседания из них 50 выездных, расширенных, в 2017 году проведено – 784 заседания, 53 расширенных.

Увеличение количества заседаний на 6,4% можно отметить как положительную тенденцию. Также в истекшем году было направлено в органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 25% больше поручений, чем в 2017 году.

В 2018 году увеличилось на 34% количество обращений граждан, в том числе количества обращений в адрес областной комиссии с 9 до 14 (на 55%).

В 2018 году проведены 3 проверки по исполнению муниципальным районом город Нея и Нейский район Костромской области, Парфеньевский муниципальным районом, Чухломским муниципальным районом государственных полномочий Костромской области, переданных Законом Костромской области от 23 декабря 2005 года № 356-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований государственными полномочиями Костромской области по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите

их прав». В 2019 году запланировано проведение 7 проверок муниципальных образований.

**Количественные показатели деятельности КДНиЗП Костромской области, в части координации деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

<b>№ п.п.</b>	<b>Наименование формы координации</b>	<b>2015 год</b>	<b>2016 год</b>	<b>2017 год</b>	<b>2018 год</b>
1.	Количество проведенных заседаний областной комиссии	9	17	23	15
2.	Количество принятых постановлений	9	17	26	38
3.	Количество поручений, предусмотренных в постановлениях областной комиссии	70	123	87	76
4.	Количество утвержденных порядков, алгоритмов, методических рекомендаций	2	4	2	5
5.	Количество утвержденных рабочих групп при областной комиссии	0	1		
	Количество проведенных методических совещаний для представителей муниципальных комиссий	2	2	2	4

На основании Правил принятия комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим государственным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, решения о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2015 № 796,

	<b>Зарегистрировано заявлений</b>	<b>Отказано в рассмотрении</b>	<b>Положительное решение</b>	<b>Отрицательным</b>
2017 год	38	9	24	2
2018 год	17	5	9	2

Всего поступило за отчетный период на рассмотрение КДНиЗП муниципальных образований 1962 протоколов и постановлений об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних (2017 год - 2008). Самое большое количество в г. Костроме (814), Шарья (132), Костромской район (122), г.Буй (104), наименьшее количество поступило протоколов в Поназыревский район (3), Кадыйский (6), Пыщугский и Вохомский по 9.

По статьям КоАП РФ:

Статьи	2018 год	2017 год	
Ст.6.8 КоАП РФ	3	2	+1
Ст.6.9 КоАП РФ	10	14	-4
Ст.6.11 КоАП РФ	8	8	0
Ст.6.24 КоАП РФ	277	520	-243
Ст.20.1 КоАП РФ	47	81	-34
Ст.20.3 КоАП РФ	1	1	0
Ст.20.20 КоАП РФ	345	288	+57
Ст.20.21 КоАП РФ	279	330	-51

Принято постановлений о прекращении производства по делу:

2017 год – 202

2018 год - 202

В отношении родителей (законных представителей) в 2018 году поступило всего 4044 протоколов, постановлений в (2017 году поступило – 3595 протоколов) наибольшее количество – г.Кострома (1867), г.Шарья (219), г.Буй (170), Костромской район (123), г.Нерехта и Нерехтский район (159). Наименьшее количество Шарьинский район (32), Чухломский (33), Павинский (34), Межевской (18).

Статьи	2018 год	2017 год	
по ст.5.35 КоАП РФ	2903	2766	+137
по ст.5.36 КоАП РФ	0	0	-
по ст.6.10 КоАП РФ	137	131	+6
по ст.6.23 КоАП РФ	26	51	-25
по ст.20.22	507	391	+116

Принято постановлений о прекращении производства по делу:

2017 год- 226

2018 – 288 (+27%)

Комиссией вынесено 3620 постановлений о назначении административного взыскания в виде штрафа, 3719 (2017 год), 1257 – направлено для исполнения судебным приставам – исполнителям, 1939 (2017 год).

Анализ данных по количеству жалоб (протестов), поданных на постановления комиссий свидетельствует о проблемах в правоприменительной деятельности комиссий в части реализации полномочий административной юрисдикции. В 2017 году – жалоб (протестов) было 26, удовлетворено судом – 20. В 2018 году – 66, удовлетворено судом 53. В связи с этим, в 2018 году будут продолжено проведение семинаров по вопросам производства по делам об административных правонарушениях.

В соответствии с данными статистики, особую тревогу вызывает увеличение количества несовершеннолетних, в отношении которых рассмотрены поступившие материалы прекращенных уголовных дел, материалы об отказе в возбуждении уголовного дела 2018 год-378, в 2017 году – 314.

#### **IV. Приоритетные задачи на 2019 год**

В соответствии с вышеуказанным, в 2019 году необходимо продолжить работу по решению следующих задач:

- принятию дополнительных комплексных мер по профилактике преступности среди несовершеннолетних и обеспечению безопасности в образовательных организациях, особое внимание уделить подросткам не достигшим возраста, с которого наступает уголовная ответственность;
- реализации Межведомственного плана мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Костромской области на 2018 – 2020 годы;
- развитию медиативных технологий в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- профилактики самовольных уходов несовершеннолетних из семей, из государственных учреждений;
- профилактики суицидов несовершеннолетних;
- внедрению перечня критериев оценки эффективности деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.
- совершенствованию технологий социального сопровождения семей и детей, находящихся в социально опасном положении.

